

El análisis de calidad regulatoria (acr) de procedimientos administrativos como herramienta para mejorar los servicios al ciudadano

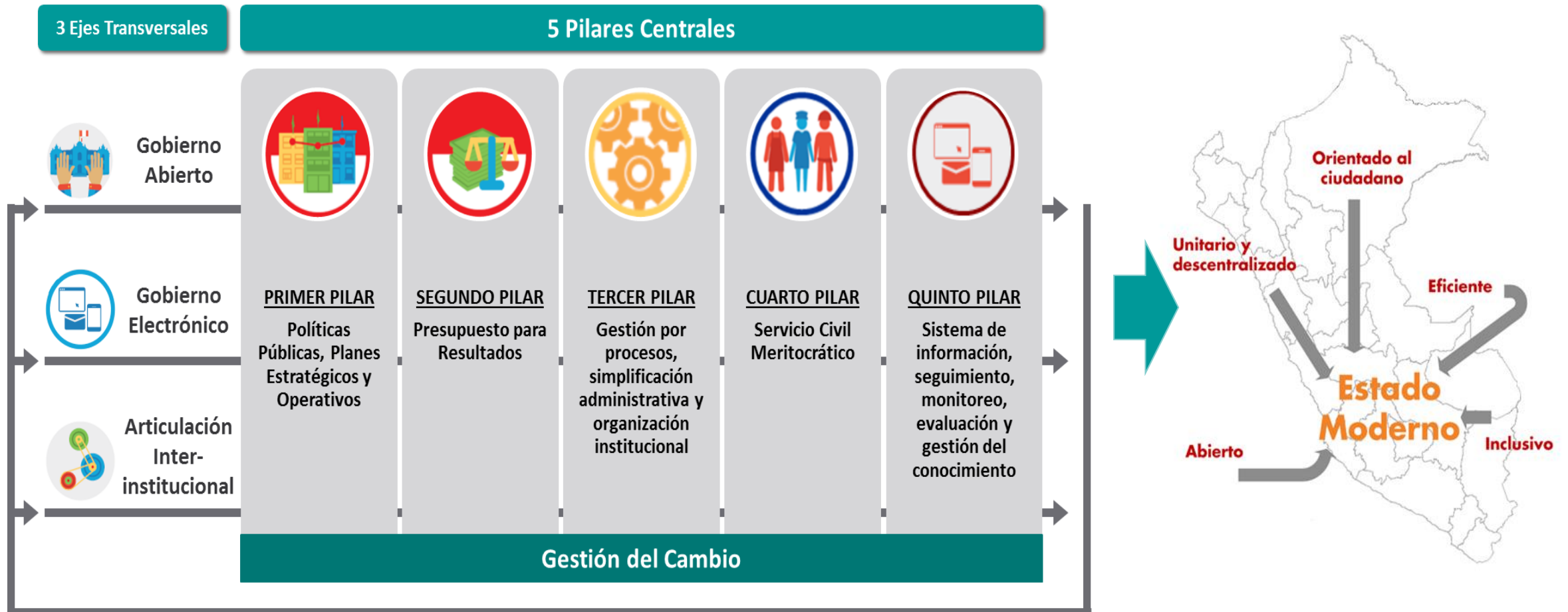
Alberto Castro

Subsecretaría de Simplificación y Análisis Regulatorio

POLÍTICA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN
PÚBLICA Y MEJORA DE LA CALIDAD REGULATORIA

La Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública

La Modernización de la Gestión Pública es un proceso político-técnico de transformación de actitudes y de fortalecimiento de aptitudes, de agilización de procesos, simplificación de procedimientos, sistemas funcionales y administrativos, relaciones y estructuras administrativas, con el fin de hacerlos compatibles con los nuevos roles de todos los niveles de gobierno.





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

Antecedentes en simplificación administrativa

Ley de Simplificación Administrativa

Ley N° 25035
y Reglamento

Comisión de Acceso al Mercado de INDECOPI

Decreto Ley N° 25868
Ley de Organización y
Funciones de INDECOPI

Plan Nacional de Simplificación de Trámites Municipales Empresariales - TRAMIFACIL

Estrategia para afrontar el reto
de la formalización empresarial
en las municipalidades.

Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública

DS N° 004-2013-PCM
Incorpora pilar de
simplificación
administrativa

1989

1991

1992

2001

2009

2011

2013

Ley Marco para el Crecimiento de la Inversión Privada

Decreto Legislativo
N° 757 y Reglamento

Ley del Procedimiento Administrativo General

Ley N° 27444
y
modificatorias

Plan de Incentivos a la Mejora de la Gestión y Modernización Municipal

Ley N° 29812 Ley de
Presupuesto del Sector
Público para el Año
Fiscal 2012

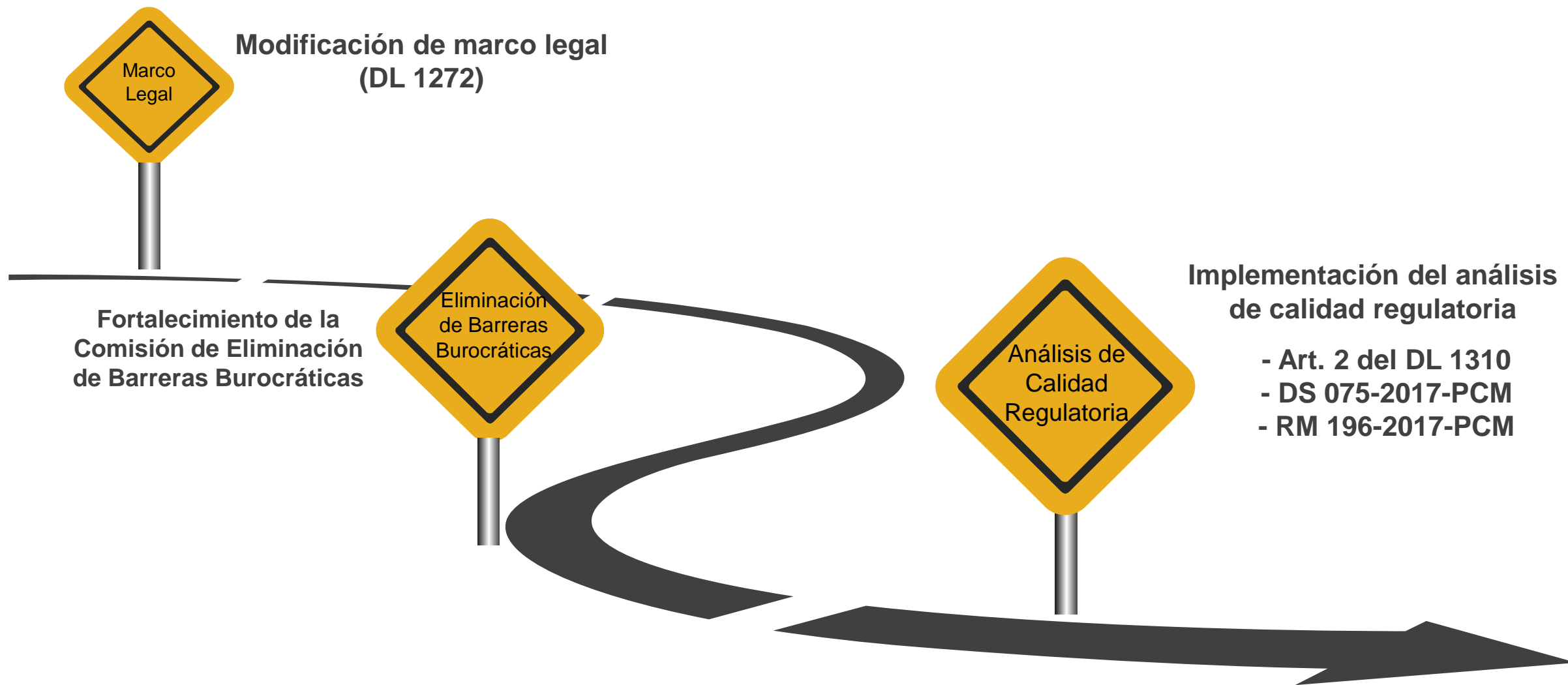


PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

Avances en disminución de cargas y simplificación administrativa 2016- 2017



POR QUÉ ES IMPORTANTE TENER UNA REGULACIÓN
DE CALIDAD



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

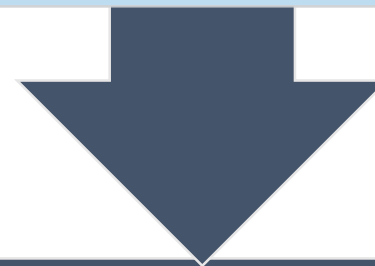
PARA QUÉ REGULAMOS

La regulación es esencial para el adecuado funcionamiento
de la sociedad y de la economía

Algunas veces impone cargas desproporcionadas

=

Barreras – Distorsión de Mercados



RETO

Emitir regulación de calidad que atienda efectivamente un
problema público brindando beneficios (ciudadanos/
empresas) y minimizando costos a la economía

**QUÉ
CARÁCTERÍSTICAS
DEBE TENER UNA
REGULACIÓN DE
CALIDAD**

1

Debe basarse en evidencia - ¿Es la regulación el mejor medio disponible para hacer frente al objetivo de la política?

2

Diferentes opciones deben ser analizadas

3

Sus costos y beneficios deben ser estimados

4

Los beneficios siempre deben justificar los costos

5

El proceso debe ser transparente y abierto a las partes interesadas

ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA - ACR Y MEJORA DE LOS SERVICIOS PARA LOS CIUDADANOS

Alcances del Decreto Legislativo N° 1310

- i Revisión del stock de procedimientos administrativos y de propuestas normativas que crean nuevos procedimientos
- ii Evaluación del costo – beneficio, necesidad, efectividad y proporcionalidad del procedimiento
- iii El análisis de calidad regulatoria debe ser validado por la Comisión Multisectorial de Calidad Regulatoria





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

Qué es el Análisis de Calidad Regulatoria - ACR

- Es un proceso nuevo, complejo y que se encuentra en su etapa inicial.
- El ACR es un proceso de análisis del procedimiento administrativo efectuado por la entidad que tiene a su cargo pronunciarse o emitir el acto administrativo.
- Es un proceso dirigido a simplificar y a determinar las cargas administrativas de los procedimientos administrativos.
- Es un proceso que comprenderá revisiones cada 3 años.



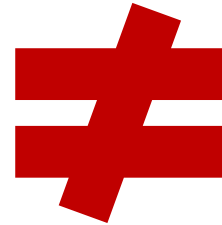
PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

RIA

**Analiza el
impacto de la
regulación a fin
de evitar normas
innecesarias**



ACR

**Analiza el
procedimiento
administrativo para
eliminar o reducir
cargas
administrativas**



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

Tipos y efectos del análisis de calidad regulatoria (ACR)

ACR

Stock

PA vigentes a la
fecha de la
publicación de la
RM que aprueba el
Manual

ACR

Ex Ante

Proyectos de
disposiciones
normativas que
crean o modifican
PA



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

Principios que se evalúan en el análisis de calidad regulatoria

Las Entidades del Poder Ejecutivo realizan el análisis de calidad regulatoria de acuerdo a lo dispuesto en el “Manual para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria” (RM 196-2017-PCM),

**Manual para la
aplicación del
Análisis de
Calidad
Regulatoria**



Principio de Legalidad



Principio de Necesidad



Principio de Efectividad



Principio de Proporcionalidad



Tipos y efectos del análisis de calidad regulatoria

TIPO DE ACR	DISPOSICIONES NORMATIVAS	EFECTOS DEL ACR	
		VALIDADAS POR LA CCR	NO VALIDADAS POR LA CCR
ACR DEL STOCK	Disposiciones normativas vigentes que establecen procedimientos administrativos	Se ratifican mediante Decreto Supremo, aprobado en Consejo de Ministros, por un plazo no mayor a 3 años	Quedan automáticamente derogadas las que no hayan sido ratificadas expresamente por el Consejo de Ministros
ACR EX ANTE	Proyectos de disposiciones normativas nuevas que establecen procedimientos administrativos Proyectos de modificación de disposiciones normativas vigentes que establecen procedimientos administrativos	Continúan con el proceso de aprobación por parte de la entidad para la emisión del dispositivo correspondiente	No continúan con el proceso de aprobación
ACR Procedimientos Administrativos Validados (3 años)*	Disposiciones normativas que establecen procedimientos administrativos, antes del vencimiento de plazo de 3 años de ratificadas o emitidas	Se ratifican mediante Decreto Supremo, aprobado en Consejo de Ministros, por un plazo no mayor a 3 años	Quedan automáticamente derogadas si, vencido el plazo de 3 años de ratificadas o emitidas, no han sido ratificadas expresamente por el Consejo de Ministros



PERÚ

Presidencia del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

Cronograma de Análisis de Calidad Regulatoria por parte de las entidades del Poder Ejecutivo

Entidades de los Sectores	Plazo máximo para remitir el Análisis de Calidad Regulatoria																	
	2017						2018											
	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC
Presidencia del Consejo de Ministros, Ambiente y, Comercio Exterior y Turismo		Hasta el 29/09/17																
Trabajo y Promoción del Empleo, Agricultura y Riego y, Cultura		Hasta el 30/11/17																
Salud, Producción y, Justicia y Derechos Humanos.			Hasta el 31/01/18															
Vivienda, Construcción y Saneamiento, Relaciones Exteriores, Mujer y Poblaciones Vulnerables y, Desarrollo e Inclusión Social						Hasta el 30/03/18												
Transportes y Comunicaciones, Energía y Minas y, Educación										Hasta el 02/07/18								
Defensa, Interior y, Economía y Finanzas.												Hasta el 28/09/18						



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

EFFECTOS DEL ACR EN LOS SERVICIOS PARA LOS CIUDADANOS



GOBERNANZA DEL ACR

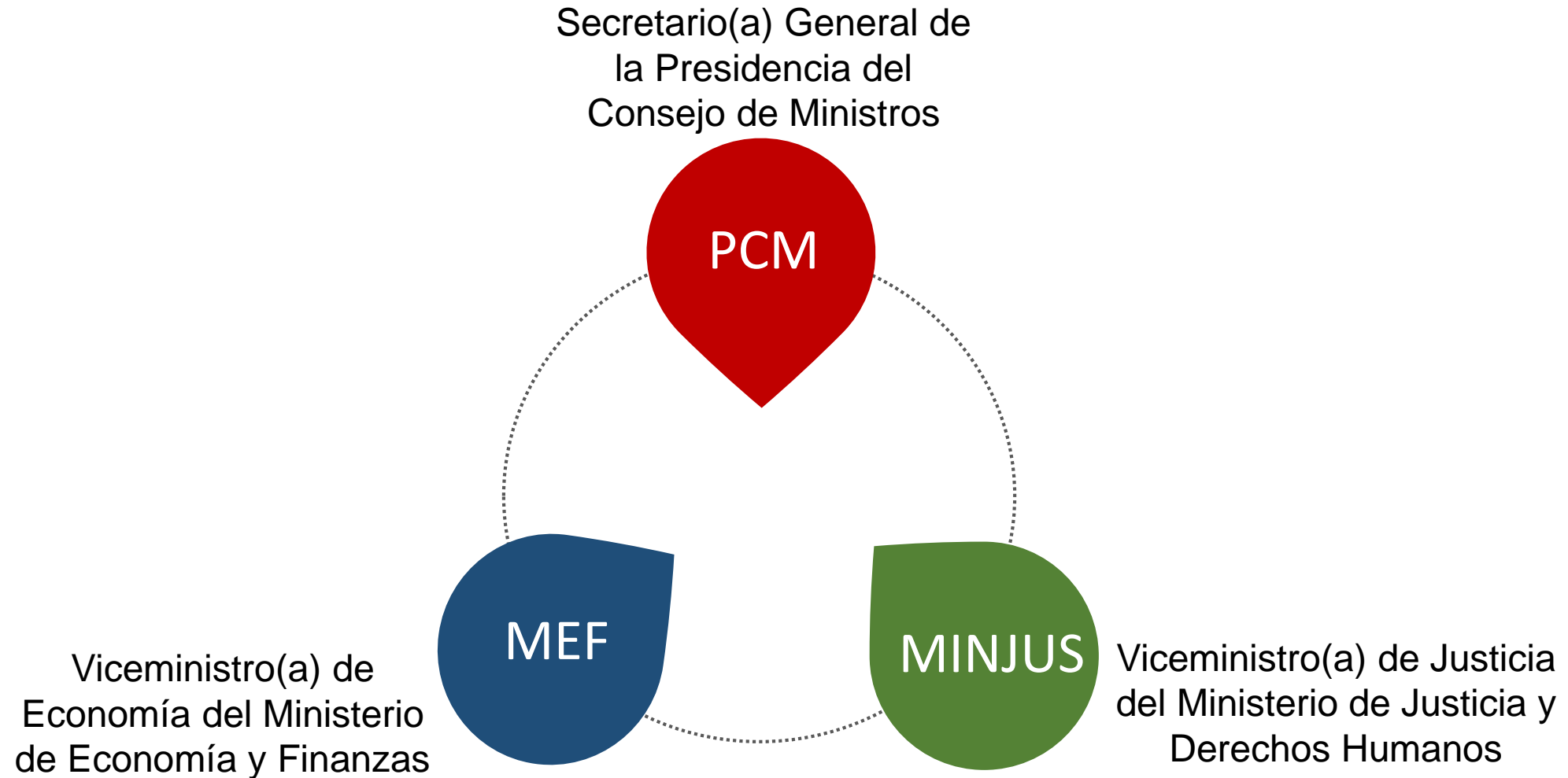


PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

Comisión Multisectorial de Calidad Regulatoria – Art 7 y 8 del Reglamento





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

Organización de la Presidencia del Consejo de Ministros

**PRESIDENCIA
DEL CONSEJO DE
MINISTROS**

**SECRETARÍA DE
GESTIÓN PÚBLICA**

Subsecretaría de Administración Pública

Subsecretaría de Simplificación y
Análisis Regulatorio

Subsecretaría de Calidad de Atención al
Ciudadano



PERÚ

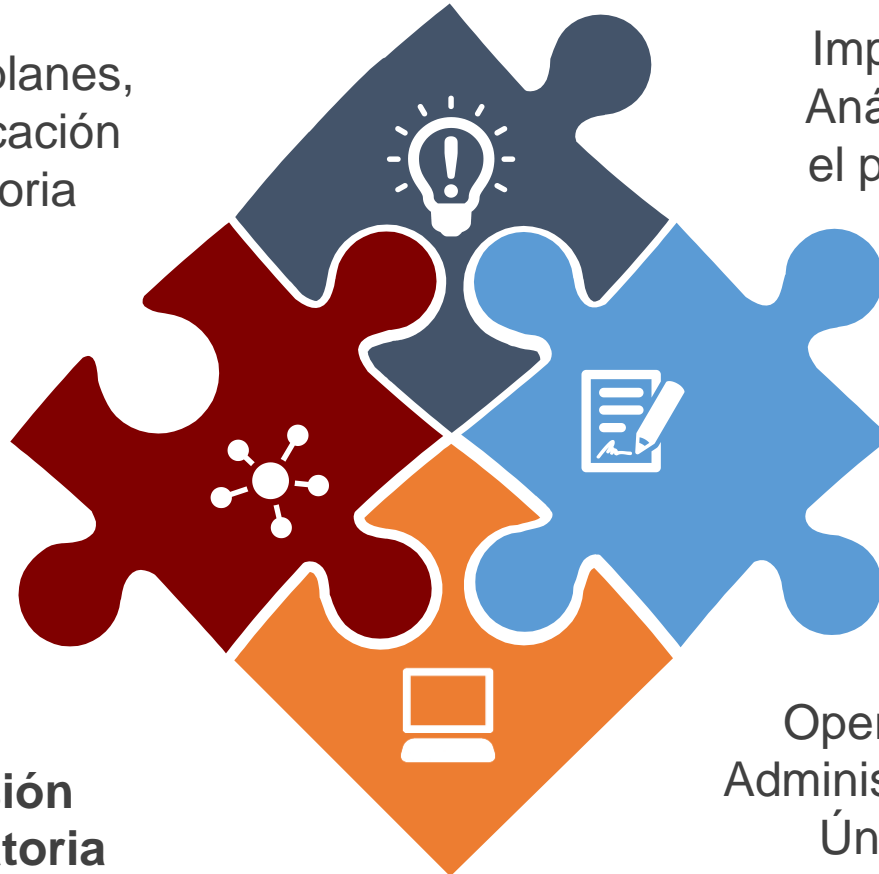
Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

Principales Funciones de la Subsecretaría de Simplificación y Análisis Regulatorio

Elaborar, proponer, implementar planes, políticas y estrategias en simplificación administrativa y calidad regulatoria

Implementar metodologías para el Análisis de Impacto Regulatorio en el proceso de formación normativo



**Secretaría Técnica de la Comisión
Multisectorial de Calidad Regulatoria**

Operar la Central de Riesgo
Administrativo - CRA y el Sistema
Único de Trámites - SUT



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Secretaría de Gestión Pública

Principales Retos



1. Implementación de la Calidad Regulatoria en el Perú

- i Capacitación a los equipos técnicos.
- ii Elaboración, modificación y aprobación de instrumentos de simplificación administrativa articulados con el ACR
- iii Cambios culturales
- iv Reducir cargas administrativas
- v Incorporar progresivamente a los niveles subnacionales



2. Fortalecer la participación ciudadana y de las empresas



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros