

LA EXPERIENCIA INTERNACIONAL EN LA IMPLEMENTACIÓN DE PROGRAMAS DE MEJORA DE LA CALIDAD REGULATORIA

Dr. Carlos Jahnsen

Asesor Principal

GIZ - Perú

- ▶ Mejores normas son una condición necesaria para las sociedades para cumplir con los objetivos sociales y a mejorar la competitividad económica.
- ▶ Como resultado, países desean alcanzar eficacia y eficiencia en sus sistemas regulatorios.

EL RIA

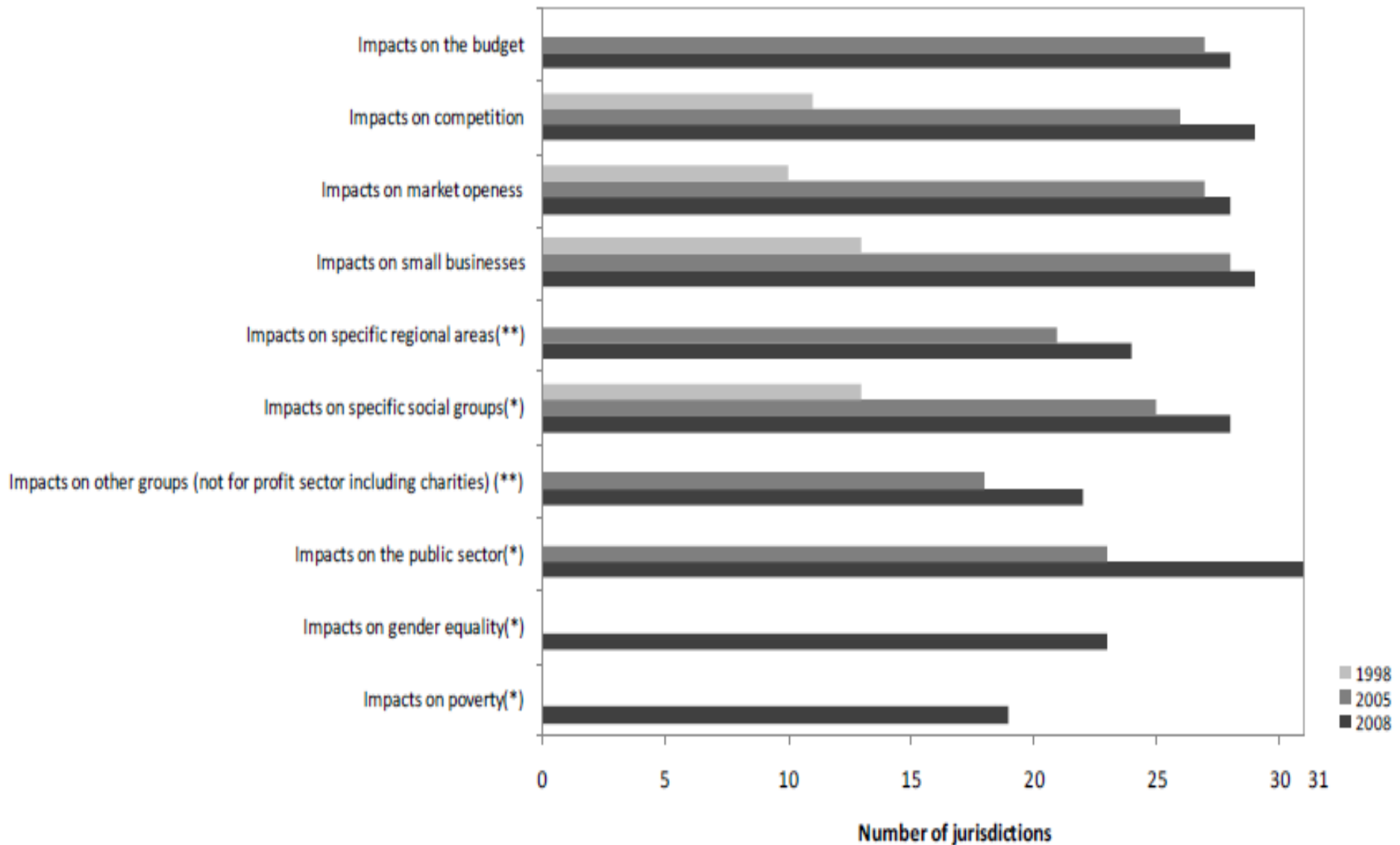
A decorative graphic consisting of several parallel white lines of varying lengths, slanted upwards from left to right, located in the bottom right corner of the slide.

- ▶ EL RIA es una herramienta central y esencial para asegurar la calidad de nuevas regulaciones a través de un proceso riguroso, basado en la evidencia para la toma de decisiones.
- ▶ La incorporación exitosa del RIA en las políticas regulatorias depende del fuerte apoyo político que se de a este proceso.
- ▶ Por ser un tema complejo, el RIA tiene que ser visto como una meta de políticas de largo plazo.

**EL RIA UNA META POLÍTICA DE
LARGO PLAZO**

Figure 32. Regulatory Impact Analysis: Requirement for Policy Impacts

1998, 2005 and 2008



- ▶ El uso del análisis de impacto regulatorio por países miembros de la OCDE se ha expandido en los últimos 35 años.
- ▶ Formas precursoras de RIA incluyen la evaluación de los impactos económicos y administrativos de regulación desde 1966 en Dinamarca.

EL RIA

- ▶ Los EE.UU. Incluyó el análisis costo beneficio en el análisis de impacto de la inflación en los 1970s
- ▶ Finlandia y Canadá, siguieron hacia el final de esa década.
- ▶ Australia, Reino Unido, Holanda y Alemania adoptan RIA a mediados de 1980.
- ▶ Ya para 1996 alrededor de la mitad de los países miembros de la OCDE había adoptado el análisis de impacto regulatorio.

EL RIA

Figure 30. Trend in RIA adoption by central governments across OECD countries (1974-2008)

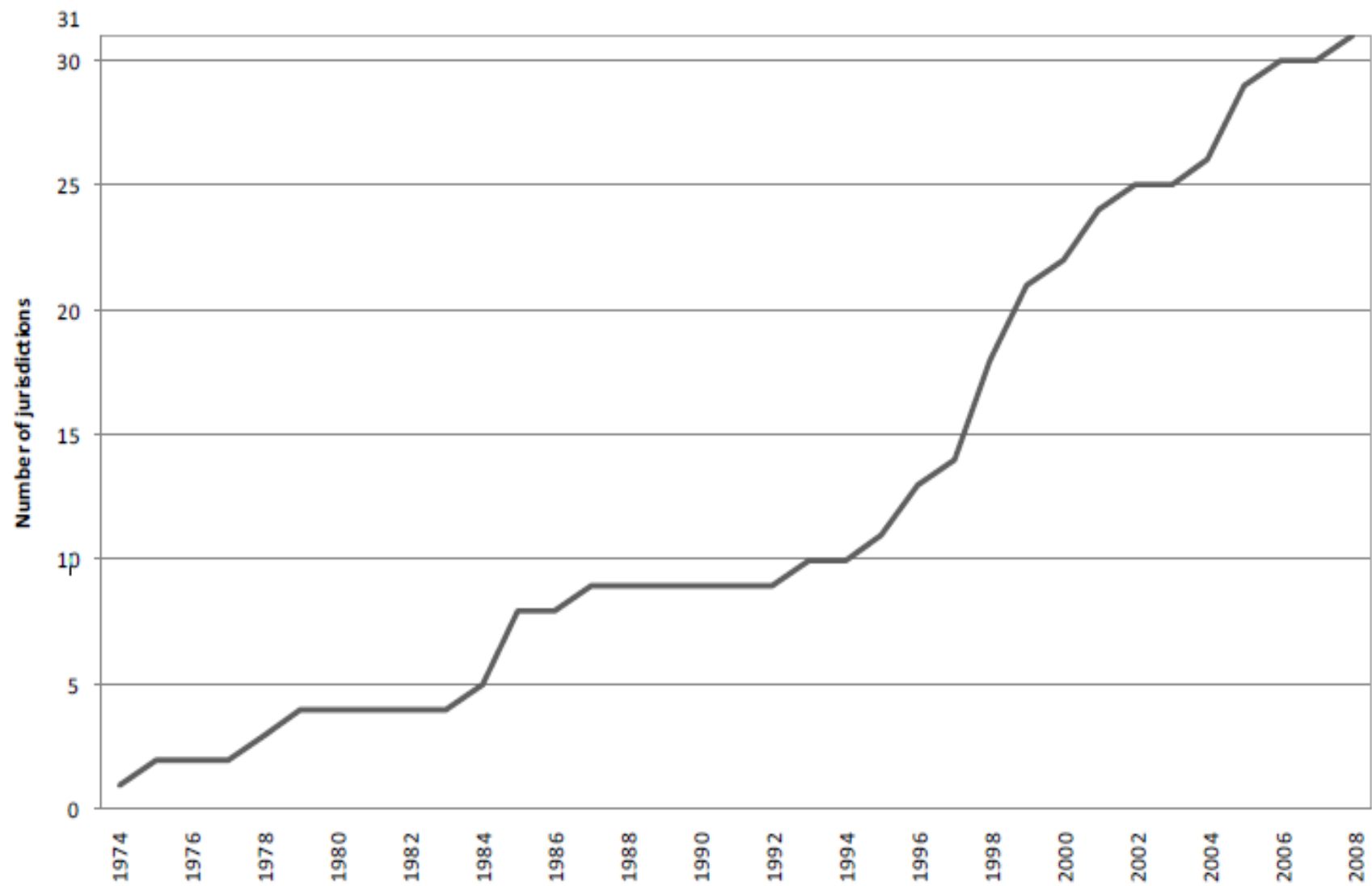


Table 14. Requirements for regulatory impact analysis (RIA) I, 2008

Question 10

	RIA is required			Regulators			
	By law or by a similarly strictly binding administrative instrument*	For draft primary laws	For draft subordinate regulations	Are required to identify the costs of new regulation	Impact analysis is required to include the quantification of the costs	Are required to identify the benefits of new regulation	Impact analysis is required to include quantification of the benefits
Australia	For major regulation	Always	For major regulation	Always	Always	Always	Always
Austria	Always	Always	For major regulation	Always	Always	Always	In other cases
Belgium	Always	Always	For major regulation	Always	No	Always	No
Canada	Always	Always	Always	Always	Always	Always	Always
Czech Rep.	Always	Always	Always	Always	In other cases	Always	In other cases
Denmark	Always	Always	For major regulation	Always	For major regulation	Always	In other cases
Finland	Always	Always	Always	Always	Always	Always	Always
France	No	For major regulation	In other cases	For major regulation	For major regulation	For major regulation	For major regulation
Germany	Always	Always	Always	Always	Always	Always	In other cases
Greece	Always	Always	For major regulation	Always	Always	Always	Always
Hungary	Always	Always	Always	Always	In other cases	Always	In other cases
Iceland	In other cases	In other cases	In other cases	In other cases	In other cases	In other cases	In other cases
Ireland	In other cases	Always	For major regulation	Always	For major regulation	Always	For major regulation
Italy	Always	Always	Always	Always	Always	Always	For major regulation
Japan	Always	Always	For major regulation	Always	Always	Always	Always
Korea	Always	Always	Always	For major regulation	For major regulation	For major regulation	For major regulation
Luxembourg	Always	Always	Always	Always	Always	Always	No
Mexico	In other cases	In other cases	Always	Always	Always	Always	Always
Netherlands	For major regulation	For major regulation	For major regulation	Always	Always	Always	Always
Norway	No	Always	Always	Always	For major regulation	Always	For major regulation

Table 13. Use of regulatory impact analysis (RIA), 2008

	RIA is carried out			Government body outside the ministry			Threshold			Guidance on the preparation of RIA is provided
	Regulatory impact analysis (RIA) is carried out before new regulation is adopted	Early in the development of a regulatory proposal	Following the finalisation of the regulatory proposal	Responsible for reviewing the quality of the RIA	Revising the regulatory proposal	Blocking the regulatory proposal	There is a clear threshold for applying RIA to new regulatory proposals	The threshold is defined as a single objective criterion (Yes), or it combines criteria (No)	As a result of the threshold test there is a requirement for a simplified RIA as an alternative to a full RIA	
Australia	Always	Y	N	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y
Austria	Always	Y	N	N	Y	Y	N	...	N	N
Belgium	Always	Y	Y	Y	N	N	Y	N	Y	Y
Canada	Always	Y	N	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y
Czech Rep.	Always	Y	N	Y	Y	N	Y	N	Y	Y
Denmark	Always	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
Finland	Always	Y	...	N	N	N	N	...	N	Y
France	In some cases	N	N	Y	Y	N	N	N	N	Y
Germany	Always	Y	Y	Y	Y	Y	N	...	...	Y
Greece	In some cases	...	Y	Y	Y	Y	N	...	...	Y
Hungary	In some cases	N	Y	N	...	...	N	...	...	Y
Iceland	Always	N	Y	Y	Y	Y	N	...	...	Y
Ireland	In some cases	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y
Italy	In some cases	N	Y	Y	Y	N	N	N	N	Y
Japan	Always	Y	Y	Y	N	N	N	...	...	Y
Korea	Always	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
Luxembourg	In some cases	Y	Y	Y	N	N	N	...	...	Y
Mexico	In some cases	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
Netherlands	Always	Y	N	N	Y	N	N	...	N	Y
New Zealand	Always	Y	...	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y

OTRAS ESTRATEGIAS PARA MEJORAR LA CALIDAD REGULATORIA



CADA NORMATIVA IMPONE
DIFERENTES COSTOS A LA
ECONOMIA, A LAS EMPRESAS, AL
ESTADO Y A LOS CIUDADANOS



- ▶ Para muchos países miembros de la OCDE, la reducción de las cargas de las regulaciones del gobierno sobre las empresas y los ciudadanos es una gran parte de su estrategia para mejorar la productividad y rendimiento económico.
- ▶ Cargas administrativas o cinta roja puede ser particularmente gravoso a las pequeñas empresas, donde la proporción de recursos desviados hacia funciones administrativas es mayor que el de las grandes empresas.
- ▶ Por lo tanto la simplificación administrativa se ha convertido esencial para mejorar la eficiencia administrativa de las regulaciones y reducir el tiempo y el dinero gastado en su cumplimiento.

Estrategias de simplificación administrativa

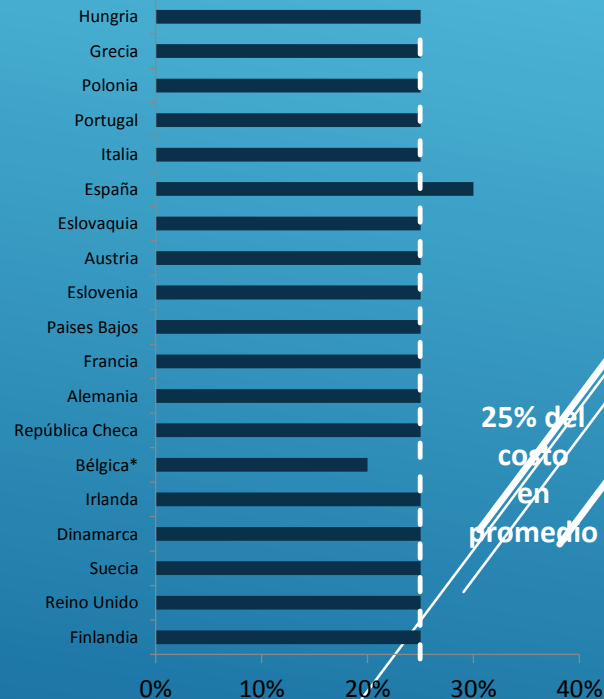
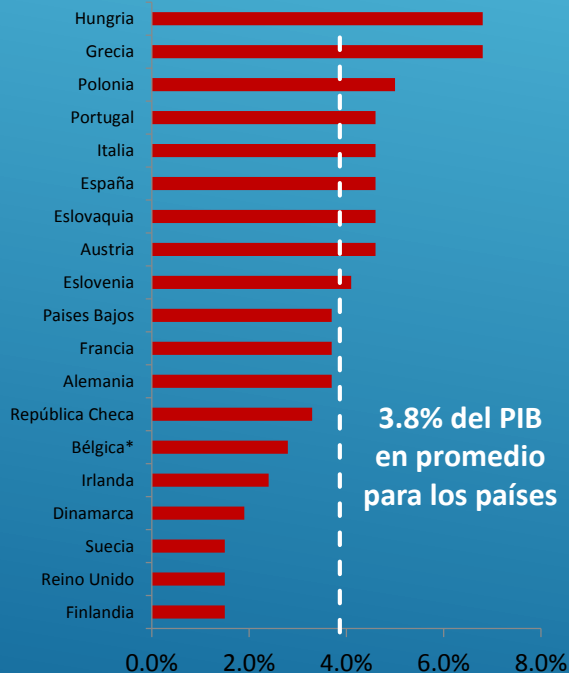
Programas para elevar la productividad: evidencia internacional

Actualmente más de 20 países tienen en operación programas para elevar la productividad de sus economías a través de la **revisión de su regulación y reducción de las cargas administrativas** que ésta impone a las empresas y a los ciudadanos.

**Costo de la regulación
como % PIB**

**Meta de reducción de carga
administrativa en el 2012**

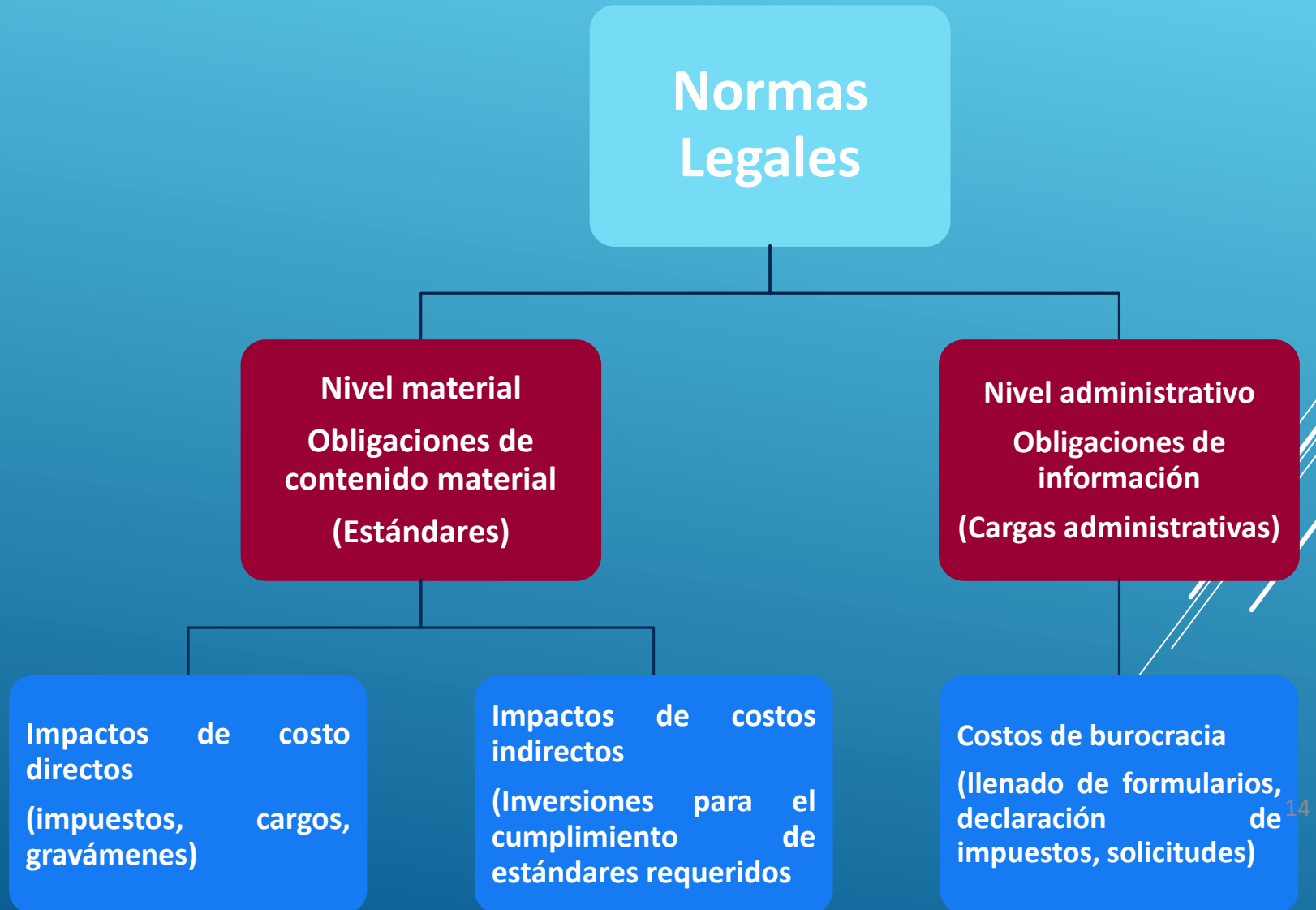
**Beneficios de medir el
impacto regulatorio**



- **Focaliza** los esfuerzos de desregulación.
- **Alto impacto** en las propuestas.
- **Genera** resultados cuantificables sobre los programas.

Los programas consideraron 3 aspectos: 1) utilización del Modelo de Costo Estándar para identificar con precisión las cargas administrativas; 2) establecimiento de metas en la reducción de cargas, 3) involucramiento del sector productivo.

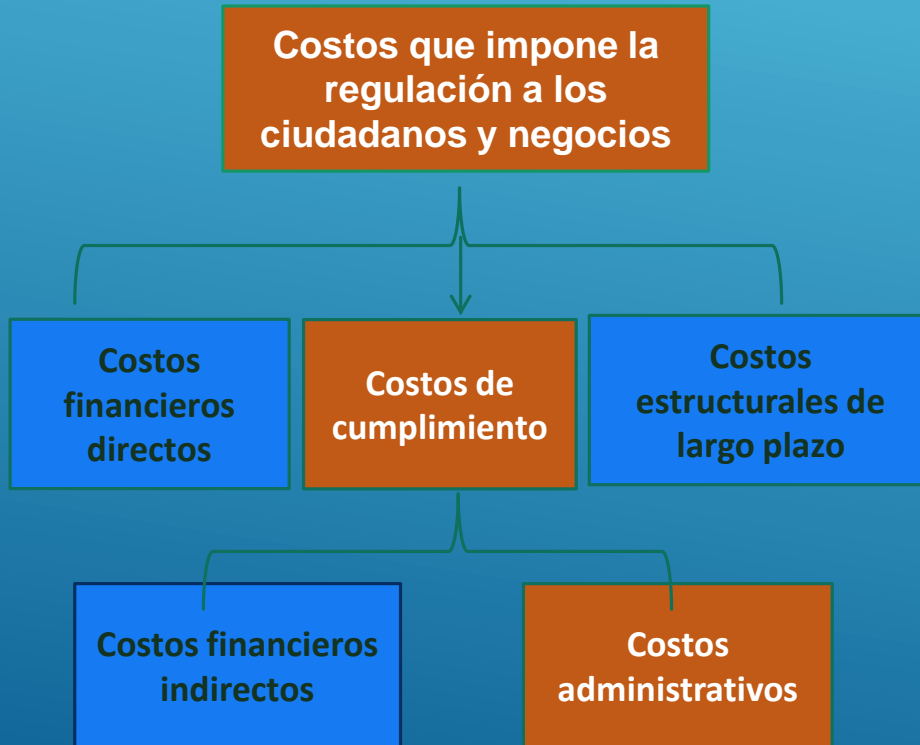
NIVEL MATERIAL Y ADMINISTRATIVO DE NORMATIVAS



NATURALEZA DEL PROBLEMA

Cumplir con la regulación puede llevar a que empresarios y ciudadanos se distraigan de su actividad y desvíen sus recursos para el cumplimiento de diversas obligaciones

Diferentes Costos que impone la Regulación a los negocios



El resultado es **costos de inicio y operación empresariales más altos**, con impacto negativo en los precios de bienes y servicios y en el empleo

Pérdida de confianza de los ciudadanos en el gobierno

El problema se amplifica cuando la regulación es abundante y compleja, especialmente en cuanto a cumplimiento de trámites

Table 19. Measurement of administrative burdens I, 2008

Question 12

	Measurement of administrative burdens			Groups targeted				Methodology used		
	Has been completed	When?	There is an embedded program to update and repeat burden measurement	Citizens	Businesses	The public sector	Non-profit sector	Standard Cost Model (SCM)	Adapted or modified version from the Standard Cost Model	Other
Australia	Y	The ongoing five year cycle involves reviewing, in sequence, regulation which mainly impacts on the following areas: primary sector - 2007, manufacturing sector and distributive trades - 2008, social and economic infrastructure services - 2009, business and consumer services - 2010, economy-wide generic regulation and regulation not addressed earlier in the cycle - 2011.	Y	N	Y	N	N	N	Y	N
Austria	Y	2007	Y	N	Y	N	N	Y	N	N
Belgium	Y	2008	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y
Canada	Y	2007	Y	N	Y	N	N	N	N	Y
Czech Rep.	Y	2005	N	N	Y	N	N	Y	N	N
Denmark	Y	2008	Y	N	Y	Y	N	Y	N	N
Finland	Y	2007	N	N	Y	N	N	Y	Y	N
France	Y	2007	Y	N	Y	Y	N	Y	Y	N
Germany	Y	2008	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	N
Greece	N	...	...	N	Y	N	N	Y	N	N
Hungary	N	...	...	N	Y	N	N	N	Y	N
Ireland	N	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Ireland	N	...	...	N	Y	N	...	N	Y	N
Italy	Y	...	Y	N	Y	N	N	N	Y	N
Japan	N	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Korea	Y	2008	N	Y	Y	N	N	N	Y	N
Luxembourg	N	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Mexico	N	...	...	N	N	N	N	N	N	N
Netherlands	Y	2008-baseline measurement 2007	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	...
New Zealand	Y	2006	N	Y	Y	Y	...	N	N	Y